



**Provincia di Roma**

**Dipartimento 09 Servizio 02**

**Immigrazione - Interventi in campo sociale**

**e-mail: s.orlandi@provincia.roma.it**

**Proposta n. 5377  
del 01/10/2014**

**RIFERIMENTI CONTABILI**

Atto Privo di Rilevanza Contabile

Responsabile del Procedimento  
Donatella Pepe

**Determinazione firmata digitalmente da :**

- Il Dirigente Servizio 02 Dipartimento 09  
quale centro di responsabilita'  
in data 01/10/2014

**DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE**

**R.U. 5377 del 01/10/2014**

**Oggetto: Gara Europea a procedura aperta - prestazioni di servizio - D. D. R. U. n. 1718/2014 e 1956/2014. Lotto 1: Servizio di assistenza alla comunicazione rivolto ad alunni con disabilita' sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma - anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016. Codice CIG 56764724E1. Affidamento anticipato del Servizio.**

**IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO 02 Dipartimento DP09**

**Dott. Stefano ORLANDI**

Viste le risultanze dell'Istruttoria effettuata ai sensi dell'art. 3 della L.241/90 e s.m.i dal responsabile del procedimento Donatella Pepe;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 199 del 12/03/2014 mediante la quale è stato approvato il Bilancio di Previsione Annuale 2014 ed il Bilancio di Previsione Pluriennalepluriennale 2014 - 2016;

Vista la Deliberazione del Commissario Straordinario n. 221 del 03/04/2014 mediante la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione Anno 2014;

Vista la nota - rif. 6302/14 dell'08/04/2014 - a firma congiunta del Segretario Generale e del Ragioniere Generale sull'applicazione dell'ordinaria amministrazione, ai sensi di quanto disposto dalla L. 56/2014, art. 1, comma 14;

Visto l'art. 107 del D.Lgs. n. 267/2000;

Visto l'art. 4, comma 2 del D.Lgs. n. 165/2001;

Visto l'art. 5 del D.Lgs. n. 165/2001 che prevede che le amministrazioni pubbliche assumano ogni determinazione organizzativa al fine di assicurare l'attuazione dei principi di funzionalità, di flessibilità, di garanzia, di imparzialità, di trasparenza e la rispondenza al pubblico interesse dell'azione amministrativa;

Visto l'art. 4, comma 5, del Regolamento sull'Organizzazione degli Uffici e dei Servizi della Provincia di Roma, approvato con deliberazione della Giunta Provinciale n. 1122/56 del 23 dicembre 2003 e ss.mm.ii., che prevede che "i dirigenti adottano gli atti di organizzazione del lavoro nell'ambito dei rispettivi servizi, acquisito il parere del Direttore del proprio Dipartimento o Ufficio Extradipartimentale, con la capacità ed i poteri del privato datore di lavoro";

Richiamata la Determinazione Dirigenziale R.U. n. 1718 del 2/04/2014 e successiva Determinazione Dirigenziale R.U. n. 1956 dell'8/04/2014, con le quali sono stati approvati il Disciplinare di Gara ed il Capitolato Speciale d'Oneri per l'affidamento del servizio di assistenza alla comunicazione rivolto ad alunni con disabilità sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma - Anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016, comprensivi degli esami finali, ed è stata prenotata la spesa complessiva di € 7.472.500,00 (settemilioniquattrocentosettantaduemilacinquecento/00) di cui € 6.125.000,00 (seimilionicentoventicinquemila/00) quale importo posto a base di gara oltre I.V.A al 22% pari ad € 1.347.500,00 (unmilionetrecentoquarantasettemilacinquecento/00);

Atteso che è stata data adeguata pubblicità al Bando e al Capitolato Speciale d'Oneri relativi alla gara in oggetto, mediante le modalità stabilite ed attuate dal Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale;

Preso atto di quanto dichiarato nel verbale di preselezione del 3/06/2014 redatto dal Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale, di seguito riportato:

- Alle ore 12:00 del giorno 29 maggio 2014, data di scadenza del termine previsto dal Bando di Gara per la presentazione dei progetti, sono pervenuti n. 3 (tre) plichi;
- sono ammessi alla gara tre soggetti giuridici;

Preso atto che il Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale ha svolto le

procedure di verifica dei requisiti di partecipazione alla gara;

Visto che, con Determinazione Dirigenziale R.U. n. 3314 del 11/06/2014, è stata nominata un'apposita Commissione giudicatrice di valutazione tecnica incaricata di procedere alla valutazione tecnica dei progetti pervenuti;

Vista la nota del 04/06/2014 con la quale il Dirigente del Servizio n. 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale trasmette al Dirigente del Servizio 2 - Dipartimento IX, per i successivi adempimenti di competenza, tre plichi contenenti le sole offerte tecniche per il lotto 1 consegnati al personale del Servizio 2 - Dip.to IX in data 05/06/2014;

Viste le risultanze dei lavori della Commissione giudicatrice di valutazione tecnica, documentate dai 5 verbali agli atti del Servizio 2 - Dipartimento IX e trasmessi al Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale con nota rif. int. n. 11929 del 14/07/2014;

Preso atto che il Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale ha successivamente svolto, in seduta pubblica in data 18/07/2014 la valutazione delle offerte economiche, procedendo quindi alla redazione della graduatoria finale, subordinando l'aggiudicazione provvisoria del servizio all' ATI SEGNI DI INTEGRAZIONE - LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (mandataria) F.I.A.D.D.A. SEZIONE DI ROMA ONLUS - FAMIGLIE ITALIANE ASSOCIATE PER LA DIFESA DEI DIRITTI DEGLI AUDIOLESI (mandante) al procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta;

Vista la nota, del 21/07/2014, con la quale il Servizio 3 " Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale chiede al Dirigente del Servizio 2 Dip.to IX di voler richiedere le precisazioni al soggetto sopramenzionato, così come previsto dall'art. 87 del D.lgs 163/2006, di procedere alla valutazioni delle precisazioni rese e di comunicare alla Commissione Aggiudicatrice l'esito delle valutazioni;

Vista la nota ns. prot. n. 102749 del 24/07/2014, con la quale il Dirigente del Servizio 2 Dip.to IX chiede all'Impresa sopra citata di voler inviare le precisazioni e produrre giustificativi in merito agli elementi costitutivi dell'offerta stessa, secondo quanto previsto dagli artt. 87 e 88 del D.lgs 163/2006, al fine di rendere esplicita e motivata indicazione in merito alla congruità o incongruità delle motivazioni addotte per l'apprezzamento dell'anomalia;

Vista la nota rif. int. n. 13535 dell' 8/08/2014, con la quale il Dirigente del Servizio 2 Dip.to IX, trasmette al Servizio 3 " Ufficio gare e contratti" dell'Amministrazione Centrale gli atti della Commissione giudicatrice di valutazione dell'anomalia dell'offerta economica, sulla base delle precisazioni inviate in data 4/08/2014 dall' ATI SEGNI DI INTEGRAZIONE - LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS - F.I.A.D.D.A. SEZIONE DI ROMA ONLUS;

Vista la Determinazione Dirigenziale del Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale R.U. n. 4781 del 19/08/2014 avente ad oggetto Gara europea a procedura aperta - Lotto 1 "servizio di assistenza alla comunicazione rivolto ad alunni con disabilità sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma – Anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016" Aggiudicazione definitiva senza impegno di spesa con la quale si aggiudica in via definitiva il Lotto 1 in favore dell' ATI SEGNI DI INTEGRAZIONE - LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS (mandataria) F.I.A.D.D.A. SEZIONE DI ROMA ONLUS (mandante) - con sede legale in Roma, Piazzale A. Tosti, 4 - c.f. 10055721004 con un punteggio pari a 97 ;

Visto il ricorso al T.A.R. del Lazio del 19 settembre 2014 proposto dalla società SOCIOCULTURALE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS per l'annullamento, previa sospensiva dell'efficacia esecutiva, del provvedimento di aggiudicazione definitiva in favore dell'ATI: SEGNI DI INTEGRAZIONE-LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e F.I.A.D.D.A.;

Vista la nota del Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale Rif. 16189/14 del 01/10/2014, con la quale, a seguito dei riscontri sui requisiti generali di cui all'art. 38 del D.lgs. 163/2006, si dichiara efficace e produttiva di effetti giuridici l'aggiudicazione definitiva a favore dell'ATI SEGNI DI INTEGRAZIONE - LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS F.I.A.D.D.A. SEZIONE DI ROMA ONLUS - con sede legale in Roma, Piazzale A. Tosti, 4 - c.f. 10055721004;

Vista la nota ns. prot. n. 127225/2014 con la quale l'A.T.I. SEGNI DI INTEGRAZIONE-LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e F.I.A.D.D.A. Sezione di Roma ONLUS allega copia della polizza fidejussoria di cui all'art. 125, comma 4 del D.P.R. 207/2010;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 15 del Disciplinare di Gara (Perfezionamento del rapporto contrattuale), l'Amministrazione Provinciale di Roma regolerà e formalizzerà i reciproci rapporti attraverso la stipula di un contratto;

Visto l'art. 15, comma 8, del Disciplinare di Gara, secondo il quale: "in casi di urgenza e nelle more dell'espletamento delle formalità occorrenti per la stipulazione del contratto, l'Amministrazione si riserva la potestà di disporre l'esecuzione del contratto in via d'urgenza sotto riserva di legge. Il rifiuto o l'opposizione ingiustificata da parte dell'aggiudicatario alla consegna anticipata determina la decadenza automatica dello stesso dalla aggiudicazione";

Visto l'art. 15, comma 9 del Disciplinare di Gara;

Vista la nota, prot. n. 80983 del 17 maggio 2010, del Segretario Generale avente ad oggetto: "Stipula contratti - Innovazioni introdotte dal D.Lgs. n. 53/2010";

Visto l'art. 11, commi 9 e 12, del D.Lgs. n. 163/2006;

Visto il Decreto Legge 24 giugno 2014, n. 90 -"Misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari" convertito con modificazioni dalla L. 11 agosto 2014, n. 114, all'art. 23 (Interventi urgenti in materia di riforma delle province e delle città metropolitane, comma 1 lett. "f) il comma 82, e' sostituito con il seguente: "82. Nel caso di cui al comma 79, lettera a), in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 325, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, il presidente della provincia in carica alla data di entrata in vigore della presente legge ovvero, in tutti i casi, qualora la provincia sia commissariata, il commissario a partire dal 1° luglio 2014, assumendo anche le funzioni del consiglio provinciale, nonché la giunta provinciale, restano in carica a titolo gratuito per l'ordinaria amministrazione, comunque nei limiti di quanto disposto per la gestione provvisoria degli enti locali dall'articolo 163, comma 2, del testo unico, e **per gli atti urgenti e indifferibili**, fino all'insediamento del presidente della provincia eletto ai sensi dei commi da 58 a 78". Conseguentemente, al secondo periodo del comma 14 sono aggiunte infine le seguenti parole ", secondo le modalità previste dal comma 82";

Richiamata la L. 7 aprile 2014, n. 56 Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni, all'art. 1 Comma 82. Nel caso di cui al comma 79, lettera a), in deroga alle disposizioni di cui all'articolo 1, comma 325, della legge 27 dicembre 2013, n. 147, il

presidente della provincia in carica alla data di entrata in vigore della presente legge ovvero, qualora la provincia sia commissariata, il commissario, assumendo anche le funzioni del consiglio provinciale, nonché la giunta provinciale, restano in carica a titolo gratuito per l'ordinaria amministrazione, comunque nei limiti di quanto disposto per la gestione provvisoria degli enti locali dall'articolo 163, comma 2, del testo unico, e per gli atti urgenti e indifferibili, fino all'insediamento del presidente della provincia eletto ai sensi dei commi da 58 a 65 e comunque non oltre il 31 dicembre 2014.

Considerato che:

il servizio di assistenza alla comunicazione per gli alunni con disabilità sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma, garantito da anni nelle scuole del territorio, realizza interventi specifici ed idonei a trattare la disabilità sensoriale uditiva, con l'obiettivo di sopperire alla funzione uditiva, la cui compromissione, se non supportata, può causare difficoltà e svantaggi nel processo d'apprendimento, nell'integrazione e nella socializzazione;

il servizio si caratterizza come servizio istituzionale e di interesse pubblico, che trova realizzazione nel contesto scolastico mediante l'affiancamento a scuola dell'alunno da parte di operatori competenti che si adegueranno alle esigenze e al contesto di ciascun alunno, frequentante i servizi scolastici ed educativi pubblici presenti sul territorio della provincia di Roma, quali: Asilo Nido, Scuola Infanzia, Scuola Primaria, Scuola Secondaria di 1° e 2° grado;

la mancata attivazione del servizio, oltre a creare una privazione importante per gli alunni sordi o ipoacusici, che si trovano costretti ad iniziare il percorso scolastico formativo ed educativo in ritardo rispetto all'inizio dell'anno scolastico, non garantisce l'accesso all'istruzione e l'elevamento dei livelli di scolarità degli alunni diversamente abili, e non consente l'assolvimento del diritto allo studio;

Valutata, pertanto, la necessità di procedere ad un'esecuzione d'urgenza delle prestazioni oggetto dell'appalto per evitare un grave danno all'interesse pubblico ed in considerazione dell'oggetto del servizio;

Ritenuto che sussistano, ai sensi dell'art. 11, commi 9 e 12, del D.Lgs. n. 163/2006 - **nei soli limiti della garanzia di un servizio pubblico essenziale e per il solo tempo necessario alla definizione delle controversie in atto**, salva eventuale conferma dell'affidamento all'esito della stessa controversia - le condizioni per procedere ad un'esecuzione anticipata del servizio di assistenza alla comunicazione rivolto ad alunni con disabilità sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma - Anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016, nelle more della decisione del T.A.R., in ordine al ricorso promosso dalla Società SOCIOCULTURALE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS, i cui diritti restano impregiudicati;

Preso atto che la stipula del contratto di appalto ed il suo perfezionamento avverrà in relazione all'esito della decisione del Giudice Amministrativo;

Stabilito di disporre in via immediata, a decorrere dalla data del 2 ottobre 2014, l'affidamento anticipato del servizio, sotto ogni più ampia riserva di legge e salvo il buon esito della sottoscrizione del contratto;

Considerato che l'art. 1 del Disciplinare di Gara (Oggetto ed importo dell'appalto) e l'art. 1 del Capitolato Speciale d'Oneri (Durata del servizio) prevedono una durata del servizio equivalente agli anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016, comprensivi degli esami finali;

Tenuto conto di notificare il presente provvedimento al soggetto aggiudicatario, **comunicando** l'affidamento anticipato del servizio;

Visto l'art. 7 del Capitolato Speciale d'Oneri (Verifica delle prestazioni e procedure di pagamento);

Visto l'art. 107, commi 2 e 3, del D. Lgs n. 267/2000 e s. m. i. ;

## DETERMINA

per i motivi espressi in narrativa,

di prendere atto che aggiudicatario del servizio di assistenza alla comunicazione rivolto ad alunni con disabilità sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici ) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma - Anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016, è l'ATI SEGNI DI INTEGRAZIONE - LAZIO COOPERATIVA SOCIALE ONLUS e F.I.A.D.D.A. Sezione di Roma ONLUS - con sede legale in Roma, Piazzale A. Tosti, 4 - C.F. 10055721004;

di procedere, per le motivazioni di cui in premessa, ad un affidamento anticipato del servizio di assistenza alla comunicazione rivolto ad alunni con disabilità sensoriale uditiva (sordi o ipoacusici) frequentanti le scuole pubbliche di ogni ordine e grado presenti nel territorio della provincia di Roma - Anni scolastici 2014/2015 e 2015/2016, al soggetto risultato aggiudicatario, sotto riserva di legge e salvo il buon esito della sottoscrizione del contratto, per la durata degli anni scolastici 2014-2015 e 2015-2016, comprensivo degli esami finali;

di procedere all'esecuzione anticipata del servizio, con decorrenza 2 ottobre 2014;

di dare atto che, dalla presente decisione, non derivano obbligazioni ulteriori, fuori da quelle dedotte nel Capitolato Speciale d'Oneri oggetto di gara, da recepirsi nel contratto che verrà stipulato con l'impresa aggiudicataria;

di dare atto che il Servizio 3 "Ufficio Gare e Contratti" dell'Amministrazione Centrale regolerà e formalizzerà i reciproci rapporti attraverso la stipula di un contratto redatto in forma pubblica amministrativa, in relazione all'esito alla decisione del T.A.R. sul ricorso promosso dalla controinteressata Società SOCIOCULTURALE COOPERATIVA SOCIALE ONLUS;

di notificare il presente provvedimento al soggetto aggiudicatario, comunicando l'affidamento anticipato del servizio;

di attenersi, a seguito della trasformazione della prenotazione di impegno a suo tempo assunta in formale impegno di spesa, alle modalità di liquidazione previste dall'art. 6 del Capitolato Speciale d'Oneri (Verifica delle prestazioni e procedure di pagamento).

**IL DIRIGENTE**  
**Dott. Stefano ORLANDI**